



Repertoriumnummer <b>2024/</b>
Datum van uitspraak <b>18 januari 2024</b>
Rolnummer <b>2022/AB/706</b>
Beslissing waartegen beroep <b>21/611/A</b>

### Uitgifte

Uitgereikt aan
op
€
JGR

# Arbeidshof te Brussel

zevende kamer

## Arrest

SOCIALE ZEKERHEIDSRECHT WERKNEMERS - bijdragen werkgevers  
tegensprekelijk arrest  
definitief

**FARM TRANS BULK LOGISTICS BV**, ON 0754.840.142, buitenlandse entiteit,  
met zetel te 4761 RK Zevenbergen (Nederland), Mark S. Clarkelaan 17, die woonstkeuze doet  
op het kantoor van haar advocaten te 8000 Brugge, Ezelstraat 25,  
appellante,  
vertegenwoordigd door mr. Alain Uyttenhove en mr. Julie Hoflack, advocaten, met kantoor  
te 8000 Brugge, Ezelstraat 25,

tegen:

**RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID**, openbare instelling opgericht bij de Besluitwet van  
28 december 1944, ON 0206.731.645, met zetel te 1060 Brussel, Victor Hortaplein, 11,  
geïntimeerde,  
vertegenwoordigd door mr. Dirk De Greef en mr. Isabel Van Den Bossche, advocaten, met  
kantoor te 1700 Dilbeek, Eikelenberg 20.

\*\*\*

Na beraad, spreekt het arbeidshof Brussel het volgend arrest uit:

Gelet op de stukken van de rechtspleging, in het bijzonder op:

- het bestreden vonnis van de Nederlandstalige arbeidsrechtbank Brussel, vijfde kamer, van 10 juni 2022, met algemeen rolnummer 21/611/A;
- het verzoekschrift tot hoger beroep, ontvangen op de griffie op 4 november 2022;
- de neergelegde syntheseconclusies,
- de voorgelegde stukken.

\*\*\*

## **I. Feiten**

### **I.1**

De heer B de P (°24 februari 1962), van Belgische nationaliteit, woont te (België).

Op 13 juli 2015 is hij als vrachtwagenchauffeur in dienst getreden van de bv Farm Trans Bulk Logistics, een buitenlandse entiteit, met zetel te 4761 RK Zevenbergen (Nederland), Mark S. Clarkelaan 17, op grond van een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur.

Hij werd door zijn werkgever onderworpen aan het Nederlandse socialezekerheidsstelsel van werknemers.

### **I.2.**

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), Directie internationale betrekkingen, voerde een onderzoek uit naar de activiteiten van de heer B de P binnen de bv Farm Trans Bulk Logistics.

### **I.3.**

Bij schrijven van 11 juni 2018 werd de bv Farm Trans Bulk Logistics in kennis gesteld dat haar werknemer, de heer B de P, in België woont en een substantieel gedeelte van zijn werkzaamheden in België heeft verricht, zodat op hem de Belgische socialezekerheidswetgeving van toepassing is voor de periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017 conform artikel 13.1.a van de EU verordening nr. 883/2004.

De RSZ verzocht vervolgens de bv Farm Trans Bulk Logistics zich (als werkgever) aan te sluiten bij de RSZ en in België socialezekerheidsbijdragen te betalen voor haar werknemer, de heer B de P, m.b.t. de periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017.

Ook de heer B de P werd hiervan in kennis gesteld.

Diverse herinneringsbrieven bleven zonder gevolg.

### **I.4.**

Tenslotte is de RSZ overgegaan tot:

- de ambtshalve onderwerping van de heer B de P aan de Belgische socialezekerheidswetgeving voor de periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017;
- de ambtshalve inschrijving van de bv Farm Trans Bulk Logistics in de Kruispuntbank van Ondernemingen onder het ondernemingsnummer 0754.840.142;

- de ambtshalve aangifte van de prestaties en de lonen van de heer B de P voor de niet verjaarde periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017 conform de artikelen 22 en 22bis van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders (RSZ-wet).

Zowel de bv Farm Trans Bulk Logistics als de heer B de P werden hiervan in kennis gesteld bij aangetekend schrijven van respectievelijk 4 en 7 december 2020.

#### **I.5.**

Het rekeninguittreksel afgesloten op 4 januari 2021 bepaalt de achterstallige sociale bijdragen, bijdrageopslagen en interesten voor de periode van het derde en vierde kwartaal 2015, het eerste, derde en vierde kwartaal 2016 en het eerste, derde en vierde kwartaal 2017 op 37.467,50 euro, meer de interesten vanaf 5 januari 2021 tot de dag van betaling plus twee werkdagen.

Het rekeninguittreksel afgesloten op 18 januari 2021 bepaalt de achterstallige sociale bijdragen, bijdrageopslagen en interesten voor de periode van het tweede kwartaal 2016 en het tweede kwartaal 2017 op 9.918,86 euro, meer de interesten vanaf 19 januari 2021 tot de dag van betaling plus twee werkdagen.

Het rekeninguittreksel afgesloten op 22 februari 2021 bepaalt de achterstallige sociale bijdragen, bijdrageopslagen en interesten voor het eerste kwartaal 2016, het eerste kwartaal 2017 en het eerste kwartaal 2018 op 8.268,23 euro, meer de interesten vanaf 9 april 2021 tot de dag van betaling plus twee werkdagen.

Elke betaling vanwege de bv Farm Trans Bulk Logistics bleef uit.

## **II. Procedure in eerste aanleg**

### **II.1.**

Op 8 april 2021 is de RSZ overgegaan tot het dagvaarden van de bv Farm Trans Bulk Logistics, met zetel te 4761 RK Zevenbergen (Nederland), Mark S. Clarkelaan 17, voor de Nederlandstalige arbeidsrechtbank Brussel.

De zaak werd aldaar ingeschreven onder het algemeen rolnummer 21/611/A.

De vordering van de RSZ strekte ertoe de bv Farm Trans Bulk Logistics te veroordelen tot het betalen van:

- 37.467,50 euro, verschuldigd volgens rekeninguittreksel afgesloten op 4 januari 2021 te vermeerderen met de dagelijkse interest van 4,62 euro op de hoofdsom voor iedere dag vertraging tussen 5 januari 2021 en de dag van integrale betaling;
- 9.918,86 euro, verschuldigd volgens rekeninguittreksel afgesloten op 18 januari 2021 te vermeerderen met de dagelijkse interest van 1,24 euro op de hoofdsom voor iedere dag vertraging tussen 19 januari 2021 en de dag van integrale betaling;
- 8.268,23 euro, verschuldigd volgens rekeninguittreksel afgesloten op 22 februari 2021 te vermeerderen met de dagelijkse interest van 1,18 euro op de hoofdsom voor iedere dag vertraging tussen 23 februari 2021 en de dag van integrale betaling;
- de kosten van het geding.

## **II.2.**

De Nederlandstalige arbeidsrechtbank Brussel besliste, in het eindvonnis van 10 juni 2022, als volgt:

- De vordering van de RSZ is ontvankelijk en gegrond.
- De bv Farm Trans Bulk Logistics wordt veroordeeld om aan de RSZ te betalen:
  - 37.467,50 euro, verschuldigd volgens rekeninguittreksel afgesloten op 4 januari 2021 te vermeerderen met de dagelijkse interest van 4,62 euro op de hoofdsom voor iedere dag vertraging tussen 5 januari 2021 en de dag van integrale betaling;
  - 9.918,86 euro, verschuldigd volgens rekeninguittreksel afgesloten op 18 januari 2021 te vermeerderen met de dagelijkse interest van 1,24 euro op de hoofdsom voor iedere dag vertraging tussen 19 januari 2021 en de dag van integrale betaling;
  - 8.268,23 euro, verschuldigd volgens rekeninguittreksel afgesloten op 22 februari 2021 te vermeerderen met de dagelijkse interest van 1,18 euro op de hoofdsom voor iedere dag vertraging tussen 23 februari 2021 en de dag van integrale betaling;

- de kosten van het geding.

De bv Farm Trans Bulk Logistics voelde zich gegriefd door het vonnis van de eerste rechters.

### **III. Procedure in hoger beroep**

#### **III.1.**

Bij verzoekschrift, ontvangen op de griffie van het arbeidshof Brussel op 4 november 2022, stelde de bv Farm Trans Bulk Logistics hoger beroep in tegen het vonnis van de Nederlandstalige arbeidsrechtbank Brussel van 10 juni 2022.

De zaak werd ingeschreven onder het algemeen rolnummer 2022/AB/706.

#### **III.2.**

Bij synthesebesluiten, neergelegd op de griffie op 21 augustus 2023, vordert de bv Farm Trans Bulk Logistics:

- In hoofdorde, het hoger beroep ontvankelijk en gegrond te verklaren.
- Het vonnis van de Nederlandstalige arbeidsrechtbank Brussel van 10 juni 2022, met algemeen rolnummer 21/611/A, te vernietigen.
- De oorspronkelijke vorderingen van de RSZ als ongegrond af te wijzen.
- In ondergeschikte orde, een verrekening tussen de organen van de lidstaten te bevelen, hetzij de (Belgische) RSZ te veroordelen tot verrekening met de Nederlandse RSZ van de reeds door de bv Farm Trans Bulk Logistics, voor de betrokken periode en de betrokken werknemer, betaalde sociale bijdragen in Nederland.
- De RSZ te veroordelen tot de kosten van het geding in beide aanleggen.

#### **III.3.**

Bij synthesebesluiten, neergelegd op de griffie op 10 oktober 2023, vordert de RSZ:

- De vordering van de bv Farm Trans Bulk Logistics ongegrond te verklaren.
- Het bestreden vonnis te bevestigen.
- De bv Farm Trans Bulk Logistics te veroordelen om aan de RSZ te betalen:
  - de som van 37.467,50 euro, verschuldigd volgens rekeninguittreksel afgesloten op 4 januari 2021 te vermeerderen met de dagelijkse interest van 4,62 eu-

ro op de hoofdsom voor iedere dag vertraging tussen 5 januari 2021 en de dag van integrale betaling;

- de som van 9.918,86 euro, verschuldigd volgens rekeninguittreksel afgesloten op 18 januari 2021 te vermeerderen met de dagelijkse interest van 1,24 euro op de hoofdsom voor iedere dag vertraging tussen 19 januari 2021 en de dag van integrale betaling;
- de som van 8.268,23 euro, verschuldigd volgens rekeninguittreksel afgesloten op 22 februari 2021 te vermeerderen met de dagelijkse interest van 1,18 euro op de hoofdsom voor iedere dag vertraging tussen 23 februari 2021 en de dag van integrale betaling;
- de kosten van het geding.

#### **III.4.**

De partijen hebben hun grieven en middelen mondeling uiteengezet op de openbare zitting van 16 november 2023.

Na het sluiten van de debatten nam het arbeidshof de zaak in beraad om op tegenspraak uitspraak te doen.

## **IV. Bespreking**

### **IV.1. Ontvankelijkheid van het hoger beroep**

Het hoger beroep is tijdig en regelmatig naar vorm. Het is ontvankelijk, d.w.z. dat het kan worden onderzocht en beoordeeld.

### **IV.2. Gegrondheid**

#### **IV.2.1.**

De heer B de P (°24 februari 1962), van Belgische nationaliteit, woont te (België).

Hij is op 13 juli 2015 als vrachtwagenchauffeur in dienst getreden van de bv Farm Trans Bulk Logistics, een buitenlandse entiteit, met zetel te 4761 RK Zevenbergen (Nederland), Mark S. Clarkelaan 17, op grond van een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur.

Op 31 oktober 2017 is kennelijk een einde gekomen aan deze arbeidsovereenkomst.

De bv Farm Trans Bulk Logistics houdt voor in Nederland socialezekerheidsbijdragen te hebben betaald voor de heer B de P.

De RSZ is van oordeel dat de heer B de P moet worden onderworpen aan het Belgisch socialezekerheidsstelsel van werknemers voor de periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017.

#### **IV.2.2.**

Het geschil tussen de procespartijen betreft vooreerst de vraag aan welk nationaal socialezekerheidsstelsel de heer B de P moet worden onderworpen in de periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017: het Belgische of het Nederlandse socialezekerheidsstelsel?

##### **IV.2.2.1.**

Als vrachtwagenchauffeur verrichtte de heer B de P werkzaamheden in loondienst in twee of meer lidstaten van de Europese Unie (EU).

Tussen de procespartijen bestaat hierover geen betwisting. Dat de heer B de P als vrachtwagenchauffeur in twee of meer lidstaten van de EU werkzaamheden verrichtte, blijkt overduidelijk uit de *‘vragenlijst gelijktijdige tewerkstelling’*. Zowel de heer B de P als zijn werkgever, de bv Farm Trans Bulk Logistics, sommen hierin meerdere landen op waarin werkzaamheden in loondienst werden uitgeoefend (stuk 1, bundel geïntimeerde).

Bij simultane tewerkstelling in meerdere landen is artikel 13 van de EU verordening nr. 883/2004 van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels (basisverordening) van toepassing.

Artikel 13 van de EU verordening nr. 883/2004 bepaalt:

*“1. Op degene die in twee of meer lidstaten werkzaamheden in loondienst pleegt te verrichten, is van toepassing:*

*a) de wetgeving van de lidstaat waar hij woont, indien hij aldaar een substantieel gedeelte van zijn werkzaamheden verricht,  
(...)”*

Artikel 14 van de EU verordening nr. 987/2009 van 16 september 2009 tot vaststelling van de wijze van toepassen van de EU verordening nr. 883/2004 (toepassingsverordening) ver-



duidelijk hoe het begrip “*substantieel gedeelte van de werkzaamheden*” moet worden beoordeeld:

“(…)

8. Voor de toepassing van artikel 13, leden 1 (...), van de basisverordening betekent een “*substantieel gedeelte van de werkzaamheden die in loondienst (...)*” in een lidstaat worden verricht dat een kwantitatief substantieel deel van alle werkzaamheden in loondienst (...) daar wordt verricht, zonder dat het hierbij noodzakelijkerwijs om het grootste deel van deze werkzaamheden hoeft te gaan.

*De beoordeling of een substantieel gedeelte van de werkzaamheden in een lidstaat wordt verricht, gebeurt mede op grond van de volgende indicatieve criteria:*

*a) in geval van een werkzaamheid in loondienst, de arbeidstijd en/of de bezoldiging,*

*(...)*

*In het kader van een algemene beoordeling geldt een aandeel van minder dan 25 % voor de bovengenoemde criteria als indicatie dat een substantieel gedeelte van de werkzaamheden niet in de betrokken lidstaat wordt verricht.”*

#### **IV.2.2.2.**

Uit de door de heer B de P en de bv Farm Trans Bulk Logistics ingevulde ‘*vragenlijst gelijktijdige tewerkstelling*’ komt duidelijk naar voor dat:

- de heer B de P, volgens eigen schatting, in de periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017 tot 25% van zijn werkzaamheden in België heeft uitgevoerd in loondienst (alook 25% in Nederland, 20% in Duitsland en Frankrijk, ...);
- de heer B de P, volgens zijn werkgever de bv Farm Trans Bulk Logistics, in de periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017 tot 45% van zijn werkzaamheden in België heeft uitgevoerd in loondienst (alook 40% in Nederland, 10% in Duitsland en 5% in Frankrijk).

Uit het voorgaande blijkt dat de heer B de P, in de periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017, een substantieel gedeelte van zijn werkzaamheden als vrachtwagenchauffeur in België heeft verricht, m.n. tussen de 25% en 45% van zijn totale arbeidstijd.

#### **IV.2.2.3.**

Het bovenstaande doet besluiten dat de heer B de P, nu hij in België woont en aldaar een substantieel gedeelte van zijn werkzaamheden heeft verricht, onderworpen moet worden aan het Belgisch socialezekerheidsstelsel van werknemers voor de periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017 conform artikel 13.1.a van de EU verordening nr. 883/2004.

In die zin is de bv Farm Trans Bulk Logistics gehouden in België socialezekerheidsbijdragen te betalen aan de RSZ voor de periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017, zijnde de periode van tewerkstelling van de heer B de P.

#### **IV.2.3.**

Tussen de partijen bestaat vervolgens discussie over de vraag of de zevenjarige verjaringstermijn, ingesteld bij artikel 42, eerste lid, van de RSZ-wet van 27 juni 1969, vóór de wijziging ervan bij artikel 51 van de programmawet van 26 december 2022, van toepassing is.

##### **IV.2.3.1.**

Het toenmalig artikel 42, eerste lid, van de RSZ-wet van 27 juni 1969 stelt:

*“De schuldvorderingen van de Rijksdienst voor sociale zekerheid op de werkgevers die onder deze wet vallen en de personen bedoeld bij artikelen 30bis en 30ter verjaren na drie jaar vanaf de dag van de opeisbaarheid van de bedoelde schuldvorderingen. In afwijking van deze regel wordt de verjaringstermijn verlengd tot zeven jaar indien de schuldvorderingen van voormelde Rijksdienst het gevolg zijn van ambtshalve regularisaties na de vaststelling, bij de werkgever, van bedrieglijke handelingen of valse of opzettelijk onvolledige aangiften.”*

De verjaringstermijn van zeven jaar geldt van zodra de schuldvorderingen van de RSZ het gevolg zijn van ambtshalve regularisaties na de vaststelling, bij de werkgever, van bedrieglijke handelingen of valse of opzettelijk onvolledige aangiften.

Bedrieglijk handelen (bedrog) veronderstelt een foutieve gedraging, alsook een intentie (bedoeling) om een partij of een derde te schaden, waarbij men zich bewust is van de schade en de wil om nadelige rechtsgevolgen te veroorzaken (J. Lorré, *Misbruik en fraude in het Belgisch en Europees sociaal recht. Een gemeenrechtelijke benadering en begrippenstudie*, Larcier, Brussel, 2018, 21-23).

##### **IV.2.3.2.**

De RSZ verwijt de bv Farm Trans Bulk Logistics dat zij, in strijd met artikel 13 van de EU verordening nr. 883/2004, de heer B de P aan de Nederlandse socialezekerheidswetgeving van werknemers heeft onderworpen en niet aan de Belgische.

Hierbij zou de bv Farm Trans Bulk Logistics met bedrieglijke intenties hebben gehandeld. Dat zou moeten blijken uit het gegeven dat het bedrijf een lange tijd geen medewerking aan de RSZ heeft verleend.

De RSZ vraagt om deze reden de toepassing van de zevenjarige verjaringstermijn, als bedoeld in artikel 42, eerste lid van de RSZ-wet van 27 juni 1969.

Het arbeidshof stelt hieromtrent het volgende vast:

- De RSZ verzocht, bij schrijven van 29 mei 2017, de heer B de P een ‘vragenlijst gelijktijdige tewerkstelling’ in te vullen; deze vragenlijst werd op 13 juni 2017 door de heer B de P daadwerkelijk ingevuld en aan de RSZ overgemaakt (stukken 1-2, bundel geïntimeerde).
- De bv Farm Trans Bulk Logistics stelde, bij e-mail van 30 augustus 2017, de RSZ in kennis dat de heer B de P op 13 juli 2015 bij haar in dienst was getreden als internationaal chauffeur en dat “*de percentages van tewerkstelling*” zo vlug als mogelijk zullen worden overgemaakt.
- De bv Farm Trans Bulk Logistics heeft op 24 mei 2018 een ‘vragenlijst gelijktijdige tewerkstelling’ ingevuld en aan de RSZ overgemaakt (stukken 1 en 8, bundel geïntimeerde).
- De RSZ stelde, bij schrijven van 11 juni 2018, de bv Farm Trans Bulk Logistics in kennis dat de heer B de P in België woont en een substantieel gedeelte van zijn werkzaamheden in België heeft verricht, zodat op hem de Belgische socialezekerheidswetgeving van toepassing is voor de periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017 conform artikel 13.1.a van de EU verordening nr. 883/2004.

De RSZ verzocht de bv Farm Trans Bulk Logistics vervolgens zich vrijwillig (als werkgever) bij de RSZ aan te sluiten, met het betalen van socialezekerheidsbijdragen in België voor haar werknemer, de heer B de P, tot gevolg.

- Ondanks enkele herinneringsbrieven van de RSZ heeft de bv Farm Trans Bulk Logistics zich niet vrijwillig (als werkgever) bij de RSZ aangesloten noch is zij vrijwillig overgegaan tot het opstellen van een Dimona- en/of een DmfA-aangifte.

- De RSZ stelde de bv Farm Trans Bulk Logistics, bij aangetekend schrijven van 4 december 2020, in kennis dat hij was overgegaan tot een ambtshalve inschrijving van het bedrijf in de Kruispuntbank van Ondernemingen, alsook tot een ambtshalve aangifte van de prestaties en de lonen van de heer B de P voor de niet verjaarde periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017.

Uit het voorgaande volgt dat de bv Farm Trans Bulk Logistics wel degelijk haar medewerking heeft verleend aan de RSZ.

Het gegeven dat de bv Farm Trans Bulk Logistics zich niet vrijwillig (als werkgever) heeft aangesloten bij de RSZ noch vrijwillig is overgegaan tot een Dimona- en/of DmfA-aangifte, kan haar niet ten kwade worden geduid, inzonderheid omdat zij een andere juridische mening is toegedaan dan de RSZ en zij voorhoudt in Nederland socialezekerheidsbijdragen te hebben betaald voor de heer B de P.

Elk bewijs dat de bv Farm Trans Bulk Logistics de intentie zou hebben gehad een partij of een derde te schaden, waarbij zij zich bewust was van de schade en de wil om nadelige rechtsgevolgen te veroorzaken, ontbreekt.

In die zin kan de bv Farm Trans Bulk Logistics geen bedrieglijke handelingen en/of valse of opzettelijk onvolledige aangiften worden verweten.

De RSZ beroept zich bijgevolg ten onrechte op de zevenjarige verjaringstermijn, als bedoeld in artikel 42, eerste lid, van de RSZ-wet van 27 juni 1969.

#### **IV.2.4.**

Vervolgens stelt zich de vraag of de RSZ zich kan beroepen op een burgerlijke vordering volgend uit het misdrijf 'niet betalen van socialezekerheidsbijdragen'.

##### **IV.2.4.1.**

De RSZ houdt voor dat de bv Farm Trans Bulk Logistics, door het niet betalen van socialezekerheidsbijdragen in de periode van tewerkstelling van de heer B de P, zich schuldig heeft gemaakt aan het misdrijf voorzien in artikel 218, eerste lid, 1°, van het Sociaal Strafwetboek.

##### **IV.2.4.1.1.**

Artikel 218, eerste lid, 1°, van het Sociaal Strafwetboek stelt:

*“Niet betaling van de diverse bijdragen aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid.*

*Met een sanctie van niveau 2 wordt bestraft, de werkgever, zijn aangestelde of zijn lasthebber die:*

*1° nagelaten heeft de voorschotten van sociale zekerheidsbijdragen en de sociale zekerheidsbijdragen te storten aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid binnen de door de Koning vastgestelde termijn, met toepassing van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders; (...)*”

#### **IV.2.4.1.2.**

Het materieel bestanddeel van het misdrijf staat vast.

Het is niet betwist dat, in strijd met artikel 13.1.a van de EU verordening nr. 883/ 2004, de bv Farm Trans Bulk Logistics heeft nagelaten de heer B de P aan het Belgische socialezekerheidsstelsel van werknemers te onderwerpen voor de periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017.

Zij heeft inzonderheid nagelaten (voorschotten van) socialezekerheidsbijdragen te storten aan de RSZ, binnen de door de Koning vastgestelde termijn, voor haar werknemer, de heer B de P, in de periode van zijn tewerkstelling van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017.

#### **IV.2.4.1.3.**

Ook het moreel element van het misdrijf staat vast.

Voor het misdrijf voorzien in artikel 218, eerste lid, 1°, van het Sociaal Strafwetboek is, gelet op de afwezigheid van enige omschrijving van het moreel bestanddeel, geen (bijzonder) opzet vereist. Het ontstaat zodra de door de wet opgelegde verplichting niet is nagekomen, zonder dat moet worden onderzocht of die niet-nakoming het gevolg is van bijzonder opzet, nalatigheid of onvoorzichtigheid. De onachtzaamheid of het gebrek aan voorzichtigheid volstaat voor de aanwezigheid van het moreel bestanddeel van het in artikel 218, eerste lid, 1°, van het Sociaal Strafwetboek omschreven misdrijf (S. Renette, H. Van Rompaey, *De inning en invordering van sociale zekerheidsbijdragen door de RSZ*, Larcier, Gent, 2017, 222).

Uit de vaststelling dat de bv Farm Trans Bulk Logistics de verschuldigde socialezekerheidsbijdragen voor de periode 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017 niet aan de RSZ heeft betaald, kan, op basis van een vermoeden van schuld of fout, het bewijs van onachtzaamheid worden afgeleid (W. Rauws, *Sociale misdrijven en hun strafbaarstelling*, in W. Rauws, F. Deruyck, M. Rozie, e.a., *Sociaal Strafrecht*, Maklu, 1997, 66-80).

De bewering dat de bv Farm Trans Bulk Logistics in Nederland socialezekerheidsbijdragen zou hebben betaald voor de heer B de P, doet daaraan geen afbreuk.

#### **IV.2.4.1.4.**

Er zijn geen geloofwaardige rechtvaardigings- en/of schulduitsluitingsgronden voor handen.

De schulduitsluitingsgrond ‘onoverkomelijke dwaling’ vindt in casu geen toepassing. Elk bewijs ontbreekt dat de dwaling ‘onoverkomelijk’ was, d.w.z. dat de bv Farm Trans Bulk Logistics geen fout/schuld kan worden verweten.

De bv Farm Trans Bulk Logistics was onachtzaam/onvoorzichtig, wat een fout uitmaakt.

Daarenboven wordt elk professioneel transportbedrijf geacht op de hoogte te zijn van de geldende (Europese) sociale wetgeving van toepassing in de transportsector (waaronder artikel 13. 1.a van de EU verordening nr. 883/2004). Dat geldt inzonderheid wanneer een transportbedrijf, zoals de bv Farm Trans Bulk Logistics, gespecialiseerd is in internationaal transport, over een *“uitgebreid Europees transportnetwerk”* beschikt ([www.farmtrans.be/services/connected-services/](http://www.farmtrans.be/services/connected-services/)) en met buitenlandse chauffeurs werkt die in twee of meer landen van de EU actief zijn. In die zin kan niet worden aangenomen dat de bv Farm Trans Bulk Logistics, door de heer B de P niet aan het Belgische socialezekerheidsstelsel te onderwerpen en derhalve in België geen socialezekerheidsbijdragen aan de RSZ te betalen, heeft gehandeld zoals elke redelijk en voorzichtig persoon in dezelfde omstandigheden.

Goede trouw is op zichzelf geen rechtvaardigingsgrond (Cass., 21 september 1994, P.94.06 59.F, [www.juportal.be](http://www.juportal.be)).

#### **IV.2.4.1.5.**

Uit al het voorgaande volgt dat de bv Farm Trans Bulk Logistics, door geen socialezekerheidsbijdragen te betalen aan de RSZ voor de periode van de tewerkstelling van de heer B de P, zich schuldig heeft gemaakt aan het misdrijf voorzien in artikel 218, eerste lid, 1°, van het Sociaal Strafwetboek.

#### **IV.2.4.2.**

Krachtens artikel 3 Voorafgaande Titel Wetboek van Strafvorderingen behoort de rechtsvordering tot herstel van de schade, door een misdrijf veroorzaakt, aan hen die de schade hebben geleden.

Sinds het arrest van het Hof van Cassatie van 3 april 2023 staat vast dat de RSZ voor de burgerlijke rechter (arbeidsgerechten) een rechtsvordering kan instellen tot herstel van de schade op grond van het misdrijf 'niet betalen van sociale zekerheidsbijdragen' als onrechtmatige daad.

Hierbij moet toepassing worden gemaakt van de verjaringsregel voorzien in artikel 26 Voorafgaande Titel Wetboek van Strafvorderingen (Cass., 3 april 2023, S.22.0013.N, [www.juportal.be](http://www.juportal.be)).

#### **IV.2.5.**

Artikel 26 Voorafgaande Titel Wetboek van Strafvorderingen stelt dat de burgerlijke vordering volgend uit een misdrijf verjaart volgens de regels van het Burgerlijk Wetboek of van de bijzondere wetten die van toepassing zijn op de rechtsvordering tot vergoeding van schade. Zij kan echter niet verjaren vóór de strafvordering.

Conform artikel 2262bis oud BW verjaart een (burgerlijke) vordering tot vergoeding van de schade op grond van buitencontractuele aansprakelijkheid door verloop van vijf jaar vanaf de dag volgend op die waarop de benadeelde kennis heeft gekregen van de schade of van de verzwaring ervan en van de identiteit van de daarvoor aansprakelijke persoon.

Voor alle misdrijven vermeld in Boek 2 van het Sociaal Strafwetboek bestraft met een sanctie van niveau 2, 3 en 4 verjaart de strafvordering na 5 jaar te rekenen van de dag waarop het misdrijf is gepleegd (art. 81 SSW, art. 21 VT Sv.).

Voor het misdrijf voorzien in artikel 218, eerste lid, 1°, van het Sociaal Strafwetboek verjaart de strafvordering bijgevolg na verloop van 5 jaar.

De burgerlijke vordering die op dat misdrijf steunt, kan evenwel niet verjaren voor de strafrechtelijke vordering, te rekenen van de dag dat het misdrijf is gepleegd.

#### **IV.2.6.**

Het is van belang na te gaan wanneer de vijfjarige verjaringstermijn van de strafvordering in casu een aanvang heeft genomen.

##### **IV.2.6.1.**

De RSZ houdt voor dat het sociaalrechtelijk misdrijf in hoofde van de bv Farm Trans Bulk Logistics een 'voortgezet misdrijf' is.

Onder een voortgezet misdrijf wordt verstaan een misdrijf dat bestaat uit verscheidene gedragingen van dezelfde aard, die elk afzonderlijk strafbaar zijn, doch die geacht worden samen één misdrijf uit te maken wegens de eenheid van misdadig opzet in hoofde van de dader (Cass., 10 januari 2011, S.09.0102.N, [www.juportal.be](http://www.juportal.be)).

Met eenheid van misdadig opzet wordt bedoeld, het plan, de bedoeling of de instelling van de dader, waarvan een veelheid van strafbare gedragingen de uitdrukking zijn (Cass., 8 februari 2021, S.20.0012.N, [www.juportal.be](http://www.juportal.be)).

Het gaat niet om het strafbaar opzet dat voor het bestaan van bepaalde misdrijven vereist is, noch om de aanwezigheid van de vrije wil bij het handelen, algemeen vereist voor strafbaarheid (Cass., 1 maart 1994, rolnummer 6354, [www.juportal.be](http://www.juportal.be)).

De rechter oordeelt in feite en op onaantastbare wijze of de verschillende, al dan niet opzettelijke, misdrijven deel uitmaken van of voortkomen uit dezelfde opzet, dit wil zeggen onderling verbonden zijn door eenheid van doel en verwezenlijking, en in die zin door één feit, te weten een complexe gedraging, zijn opgeleverd (Cass., 1 maart 1994, rolnummer 6354, [www.juportal.be](http://www.juportal.be)).

Uit het systematische (per kwartaal) nalaten de voorschotten van socialezekerheidsbijdragen en/of de socialezekerheidsbijdragen te betalen aan de RSZ voor haar werknemer, de heer B de P, in de periode van zijn tewerkstelling van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017 leidt het arbeidshof een eenheid van misdadig opzet af in hoofde van de bv Farm Trans Bulk Logistics. Dat geldt a fortiori nu de bv Farm Trans Bulk Logistics, ook nadat zij door de RSZ op haar verplichtingen werd gewezen, weigerde zich aan te sluiten bij de RSZ en in België socialezekerheidsbijdragen te betalen. Al het voorgaande heeft uitdrukking aan haar plan, haar bedoeling en haar instelling om in België geen (voorschotten op) socialezekerheidsbijdragen te betalen aan de RSZ voor de periode van tewerkstelling van de heer B de P.

De systematisch door de bv Farm Trans Bulk Logistics gepleegde inbreuken op artikel 218, eerste lid, 1°, van het Sociaal Strafwetboek zijn te beschouwen als één strafbaar feit omdat ze voortvloeien uit één misdadig opzet.

Het betreft hier derhalve een ‘voortgezet misdrijf’.

#### **IV.2.6.2.**

Bij een voortgezet misdrijf is het vertrekpunt van de verjaringstermijn de datum waarop het laatste feit werd gepleegd, ongeacht de datum waarop de vorige feiten werden gepleegd (C. Van den Wyngaert, *Strafrecht en strafprocesrecht*, Maklu, Antwerpen, 1999, 189).



De heer B de P heeft tot 31 oktober 2017 voor de bv Farm Trans Bulk Logistics gewerkt. De laatste betaling van socialezekerheidsbijdragen door de werkgever had derhalve betrekking op het vierde kwartaal 2017. Het bedrag van deze kwartaalbijdrage was verschuldigd op 31 december 2017 en moest uiterlijk op 31 januari 2018 zijn betaald (artikel 34 RSZ-besluit).

#### **IV.2.6.3.**

Uit al het voorgaande volgt dat de vijfjarige verjaringstermijn van de strafvordering een aanvang nam op 1 februari 2018, om te eindigen op 31 januari 2023, om middernacht.

De burgerlijke vordering volgend uit het voortgezet misdrijf, als bedoeld in artikel 218, eerste lid, 1°, van het Sociaal Strafwetboek, is op grond van artikel 26 VT Sv. niet verjaard vóór 31 januari 2023, om middernacht.

De RSZ heeft de bv Farm Trans Bulk Logistics voor de arbeidsrechtbank gedagvaard op 8 april 2021, ruimschoots binnen de voorziene verjaringstermijn.

In die zin is de door de RSZ tegen de bv Farm Trans Bulk Logistics ingestelde burgerlijke vordering volgend uit het misdrijf als bedoeld in artikel 218, eerste lid, 1°, van het Sociaal Strafwetboek *niet* verjaard.

#### **IV.2.7.**

De schade die de RSZ lijdt door de niet-betaling van socialezekerheidsbijdragen bestaat onder meer uit het bedrag van de bijdragen, bijdrageopslagen en verwijlinteressen (Cass., 3 april 2023, S.22.0013.N, [www.juportal.be](http://www.juportal.be)).

#### **IV.2.8.**

Conform artikel 5, eerste lid, 1° van de RSZ-wet van 27 juni 1969 heeft de RSZ tot taak om socialezekerheidsbijdragen van werkgevers en werknemers te innen.

Zoals we hebben gezien, woont de heer B de P in België en heeft hij een substantieel gedeelte van zijn werkzaamheden in België verricht, zodat op hem de Belgische socialezekerheidswetgeving van toepassing is voor de periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017 conform artikel 13.1.a van de EU verordening nr. 883/2004. Zijn werkgever, de bv Farm Trans Bulk Logistics, is dan ook verplicht in België socialezekerheidsbijdragen te betalen.

In casu oefent de RSZ zijn wettelijke bevoegdheid tot het innen van socialezekerheidsbijdragen uit conform artikel 5 van de RSZ-wet van 27 juni 1969 en artikel 13.1.a van de EU verordening nr. 883/2004.

Nergens wordt aangetoond dat de RSZ heeft gehandeld op een wijze die kennelijk de grenzen te buiten gaat van de normale uitoefening van zijn recht (tot het innen van bijdragen) door een voorzichtig en bedachtzaam persoon.

De bewering van de bv Farm Trans Bulk Logistics dat zij reeds in Nederland socialezekerheidsbijdragen heeft betaald voor de periode van de tewerkstelling van de heer B de P, doet daaraan geen afbreuk.

Er wordt nergens aannemelijk gemaakt dat de veroorzaakte schade (zie IV.2.7.) niet in verhouding staat tot het voordeel dat de RSZ beoogt of verkregen heeft. Dat geldt a fortiori nu de in Nederland betaalde socialezekerheidsbijdragen, zo ze onverschuldigd zouden zijn, desgevallend kunnen worden teruggevorderd.

Van rechtsmisbruik door de RSZ is hoegenaamd geen sprake!

#### **IV.2.9.**

Krachtens de artikelen 1382 en 1383 oud BW moet degene die door zijn fout aan een ander schade berokkent, die schade integraal vergoeden, wat impliceert dat de schadelijder hersteld wordt in de toestand waarin hij zou hebben verkeerd indien de handeling waarover hij klaagt niet was gepleegd.

Het arbeidshof is, samen met de eerste rechters, van oordeel dat in casu de voorwaarden vervuld zijn voor het vergoeden van de schade krachtens de artikelen 1382 en 1383 oud BW:

- Er is in hoofde van de bv Farm Trans Bulk Logistics een fout begaan, m.n. het misdrijf voorzien in artikel 218, eerste lid, 1°, van het Sociaal Strafwetboek (zie IV.2.4.).
- Er is schade, m.n. de niet betaalde bijdragen, bijdrageopslagen en interesten voor de periode van 13 juli 2015 t.e.m. 31 oktober 2017, zijnde de periode van tewerkstelling van de heer B de P (zie IV.2.7.).
- Er bestaat een causaal verband tussen de fout en de schade. Zonder de fout (m.n. het niet betalen van socialezekerheidsbijdragen) zou er geen schade (verschuldigde sociale bijdragen, opslagen en interesten) zijn.

Uit het voorgaande volgt dat de burgerlijke vordering van de RSZ tot herstel van de schade in natura (op grond van een misdrijf, als onrechtmatige daad) principieel gegrond voorkomt.

#### **IV.2.10.**

De door de RSZ gevorderde sommen aan bijdragen, bijdrageopslagen en interesten worden cijfermatig niet betwist.

De artikelen 54 en 54ter van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, die voorzien in een bijdrageopslag van 10 procent, verwijlinteresten van 7 procent en/of een forfaitaire vergoeding, werden correct toegepast.

De verwijlinteresten, die thans 7 procent bedragen, zijn verschuldigd op grond van artikel 2, §3 van de wet van 5 mei 1865 betreffende de lening tegen interesten vanaf de aanmaning tot betaling.

In die zin is de bv Farm Trans Bulk Logistics gehouden om aan de RSZ te betalen:

- de som van 37.467,50 euro, verschuldigd volgens rekeninguittreksel afgesloten op 4 januari 2021 te vermeerderen met de dagelijkse interest van 4,62 euro op de hoofdsom voor iedere dag vertraging tussen 5 januari 2021 en de dag van integrale betaling;
- de som van 9.918,86 euro, verschuldigd volgens rekeninguittreksel afgesloten op 18 januari 2021 te vermeerderen met de dagelijkse interest van 1,24 euro op de hoofdsom voor iedere dag vertraging tussen 19 januari 2021 en de dag van integrale betaling;
- de som van 8.268,23 euro, verschuldigd volgens rekeninguittreksel afgesloten op 22 februari 2021 te vermeerderen met de dagelijkse interest van 1,18 euro op de hoofdsom voor iedere dag vertraging tussen 23 februari 2021 en de dag van integrale betaling;

#### **IV.2.11.**

De RSZ is in casu niet verplicht om het orgaan dat de sociale zekerheidsbijdragen zou hebben ontvangen (zgn. Nederlandse RSZ) aan te spreken tot verrekening.

Artikel 84 van de EU verordening nr. 883/2004 en de artikelen 71 en 73, tweede lid, van de EU verordening 987/2009 hebben geen betrekking op (schade)vergoedingen die voortvloeien uit een burgerlijke vordering tot herstel van de schade (in natura) volgend uit het misdrijf 'niet betalen van socialezekerheidsbijdragen'.

Artikel 84 van de EU verordening nr. 883/2004 en de artikelen 71 en 73, tweede lid, van de EU verordening 987/2009 verhinderen bovendien niet dat de RSZ een titel (rechterlijke beslissing) bekomt (betreffende de aan hem verschuldigde schadevergoeding).

In alle geval ontbreekt elk bewijs dat de verschuldigde socialezekerheidsbijdragen effectief aan het bevoegde orgaan in Nederland (zgn. Nederlandse RSZ) werden betaald. De (Nederlandse) 'aangiften loonheffingen' volstaan daartoe niet. Hetzelfde geldt voor wat het eenzijdig door de werkgever opgestelde overzicht 'loonaangiften 2015/2016/2017' betreft (stukken 5-6, bundel geïntimeerde). De bv Farm Trans Bulk Logistics erkent trouwens zelf dat zij het bewijs van betaling in hoofde van de heer B de P niet kan individualiseren. Geen van de voornoemde 'aangiften loonheffingen' heeft expliciet betrekking op de heer B de P.

De vordering om een verrekening tussen de organen van de lidstaten te bevelen, hetzij de (Belgische) RSZ te veroordelen tot verrekening met de Nederlandse RSZ van de reeds door de bv Farm Trans Bulk Logistics, voor de betrokken periode en de betrokken werknemer, betaalde sociale bijdragen in Nederland, wordt derhalve als ongegrond afgewezen.

#### **IV.2.12.**

Al het voorgaande doet het arbeidshof tot het volgende besluiten:

- Het hoger beroep is ongegrond.
- Het oordeelkundig vonnis van de Nederlandstalige arbeidsrechtbank Brussel van 10 juni 2022, met algemeen rolnummer 21/611/A, moet in al zijn onderdelen bevestigd worden, m.i.v. de verwijzing en de vereffening van de kosten van het geding.

#### **V. Kosten**

Artikel 1017, tweede lid, Ger.W. is niet van toepassing op de RSZ voor vorderingen ingesteld door of tegen een bijdrageplichtige werkgever (Cass. 9 mei 1983, *Arr.Cass.*, 1982-83, 1116; Cass., 26 september 1973, *Arr. Cass.*, 1974, 95).

De bv Farm Trans Bulk Logistics treedt op in haar hoedanigheid van bijdrageplichtige werkgever en niet in deze van sociaal verzekerde of gerechtigde, zodat artikel 1017, tweede lid, Ger.W. geen uitwerking krijgt (Cass. 18 oktober 1999, *Arr.Cass.*, 1999, 538).

De bv Farm Trans Bulk Logistics moet, als in het ongelijk gestelde partij, worden veroordeeld tot de kosten van het geding (artikel 1017, eerste lid, Ger.W.).

De kosten van het geding worden opgesomd in artikel 1018 Ger.W.

De rechtsplegingsvergoeding is verschuldigd op grond van artikel 1022 Ger.W. en moet worden begroot volgens artikel 2 van het koninklijk besluit van 26 oktober 2007 tot vaststelling van het tarief van de rechtsplegingsvergoeding.

Er wordt één rechtsplegingsvergoeding toegekend per aanleg en per gerechtelijke band. Deze wordt berekend op basis van het bedrag van de hoofdvordering (Cass., 10 januari 2011, *RW*, 2010-11, 1057).

Het bedrag van de rechtsplegingsvergoeding in graad van beroep wordt bepaald door het bedrag van de vordering of van het verweer zoals omschreven in de beroepsakte, of, in geval van wijziging van de vordering in de loop van de aanleg, het bedrag van de vordering zoals dit in de laatste conclusie in die aanleg wordt gevorderd (B. Van den Bergh, S. Sobrie, *De rechtsplegingsvergoeding in al zijn facetten*, Wolters-Kluwers, Mechelen, 2016, 127).

De vordering is in geld waardeerbaar (tussen 40.000,01 en 60.000 euro).

De rechtsplegingsvergoedingen zijn het laatst geïndexeerd op 1 juni 2021, 1 april 2022 en 1 november 2022.

De indexatie is met onmiddellijke ingang van toepassing op de hangende gedingen (B. Van den Bergh S. Sobrie, *Wie zal dat betalen...? De rechtsplegingsvergoeding ont(k)leed*, Wolters Kluwers, Mechelen, 2021, 12-13).

De rechter moet, nu geen procedureakkoord noch een verzoek tot afwijking van het basisbedrag van de rechtsplegingsvergoeding voorligt, ambtshalve het correcte bedrag van de rechtsplegingsvergoeding bepalen met toepassing van de bepalingen van het koninklijk besluit van 26 oktober 2007 tot vaststelling van het tarief van de rechtsplegingsvergoeding (Cass., 13 januari 2023, C.22.0158.N, [www.juportal.be](http://www.juportal.be)).

De rechtsplegingsvergoeding wordt in graad van hoger beroep bepaald op 3.750 euro.

\*\*\*

**OM DEZE REDENEN  
HET ARBEIDSHOF**

Gelet op de wet van 15 juni 1935 op het gebruik der talen in gerechtszaken.

Rechtsprekend op tegenspraak en na erover beraadslaagd te hebben:

- Verklaart het hoger beroep ontvankelijk doch ongegrond.
- Bevestigt het vonnis van de Nederlandstalige arbeidsrechtbank Brussel van 10 juni 2022, met algemeen rolnummer 21/611/A, in al zijn onderdelen.
- Verwijst de bv Farm Trans Bulk Logistics, met zetel te 4761 RK Zevenbergen (Nederland), Mark S. Clarkelaan 17, tot de kosten van het geding, als bedoeld in artikel 1018 Ger.W., met inbegrip, in graad van hoger beroep, van een bijdrage van 24 euro voor het Begrotingsfonds voor de juridische tweedelijnsbijstand.
- Vereffent de kosten van het geding, in graad van hoger beroep, aan de zijde van de RSZ op een rechtsplegingsvergoeding van 3.750,00 euro.

Dit arrest wordt gewezen en ondertekend door:

Bernard DEGRAEVE, raadsheer m.o.,  
Luc PROESMANS, raadsheer in sociale zaken, werkgever,  
Ilse TIMPERMAN, raadsheer in sociale zaken, werknemer-arbeider,

Bijgestaan door Isabelle MEHAUDEN, griffier

Isabelle MEHAUDEN

Bernard DEGRAEVE

De heer Luc PROESMANS, raadsheer in sociale zaken, werkgever en Mevrouw Ilse TIMPERMAN, raadsheer in sociale zaken, als werknemer-arbeider, die bij de debatten aanwezig waren en aan de beraadslaging hebben deelgenomen, verkeren in de onmogelijkheid om het arrest te ondertekenen.

Overeenkomstig artikel 785 Ger.W. wordt het arrest ondertekend door B. DEGRAEVE, raadsheer m.o..

Isabelle MEHAUDEN,

en uitgesproken op de openbare zitting van 18 januari 2024 van de zevende kamer waar aanwezig waren:

Bernard DEGRAEVE, raadsheer m.o.,  
Isabelle MEHAUDEN, griffier

Isabelle MEHAUDEN

Bernard DEGRAEVE